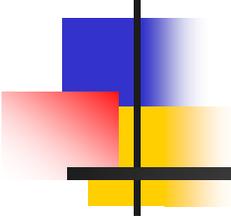


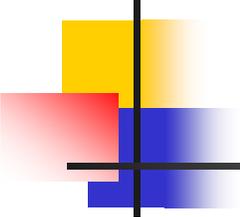
Aspectos legales y ambientales sobre el uso y manejo de los espacios marinos protegidos de Puerto Rico





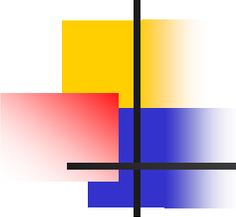
Dr. José Seguinot Barbosa

Departamento de Salud Ambiental
Recinto de Ciencias Médicas
Universidad de Puerto Rico
jose.seguinot@upr.edu



Definiciones

- **DERECHO AMBIENTAL:** Ciencia que estudia y regula las relaciones entre los individuos y la naturaleza (ambiente).
- **GESTION:** Acción y efecto de administrar. Hacer las diligencias conducentes al logro de un objetivo u meta.



Resumen

Este trabajo persigue evaluar los **aspectos legales y los modelos de creación** y administración de los espacios marinos protegidos de Puerto Rico. Para ello se considerarán los aspectos de **manejo y gestión ambiental**, los elementos ambientales que permiten una definición territorial de estos espacios, los aspectos legales y reglamentarios vigente y la participación de las comunidades y las universidades en este proceso. En el análisis están consideradas variables relacionadas a las **leyes y reglamentos** que cubren la **biodiversidad**, la extensión del territorio, la fragmentación, así como el **valor ambiental y económico** del espacio marino. Además, se considerarán los aspectos legales relacionados a la **propiedad, las servidumbres, los aspectos constitucionales, la administración** y los cuerpos asesores. En Puerto Rico existen varias leyes y reglamentos, tanto estatales como federales, que regulan los espacios marinos protegidos y al presente han sido identificadas 37 AMP. Este hecho ha sentado las bases para reconocer a este espacio como una categoría particular de manejo que responda a las necesidades de la región geográfica en la cuál se ubica.

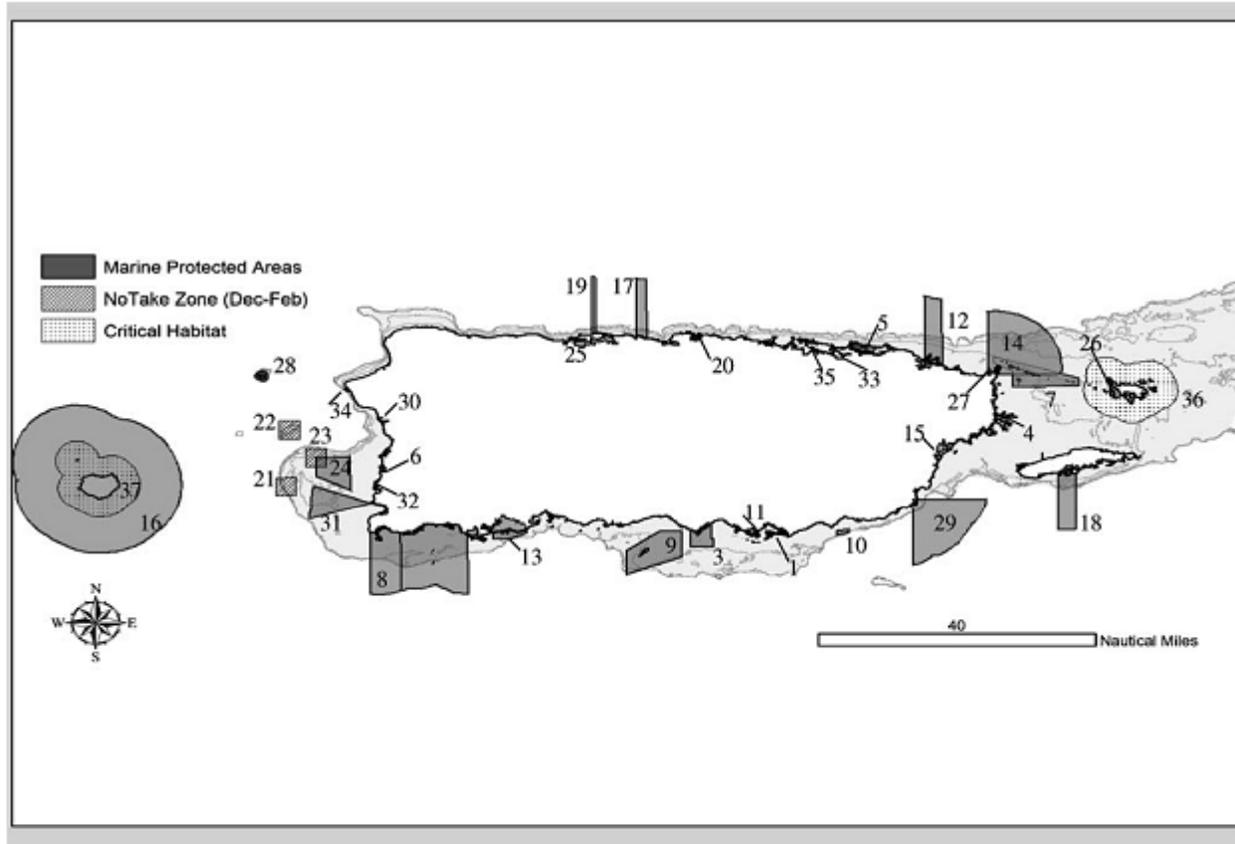
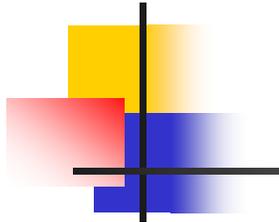


Fig. 1. The marine protected areas (MPAs) identified from the inventory of marine managed areas [20]. See Table

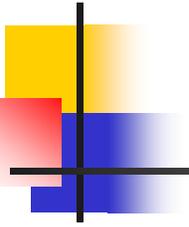
Table 2
Coastal and marine protected areas in the Commonwealth of Puerto Rico, in chronological order of establishment, based on the Puerto Rico MMA inventory

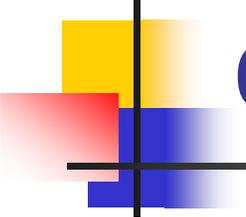
#	MPA name	Designations	Establishment date	Establishment mechanism	MPA composition	Terrestrial surface area	Seafloor surface area	Total surface area
1	Aguirre	IF, CF	28-May-18	PR Governor Proclaim	Terrestrial	434	NI	434
2	La Parguera	IF, NR	20-Sep-79	PRPB Resolution	Mixed	82	32,642	32,724
3	Punta Petrona	NR	20-Sep-79	PRPB Resolution	Mixed	165	3117	3282
4	Ceiba	IF, CF, NR	14-Nov-79	PRPB Resolution	Terrestrial	236	NI	236
5	Piñones	IF, CF, NR	14-Nov-79	PRPB Resolution	Terrestrial	885	NI	885
6	Laguna Joyuda	NR	2-Jan-80	PRPB Resolution	Coastal lagoon	NI	179	179
7	Arrecifes de la Cordillera	NR	22-Jan-80	PRPB Resolution	Mixed	0.2	10,083	10,083
8	Boquerón	IF, CF, NR	22-Jan-80	PRPB Resolution	Mixed	3	15,481	15,484
9	Caja de Muertos	NR	22-Jan-80	PRPB Resolution	Mixed	185	12,550	12,735
10	Arrecifes de Guayama	NR	23-Jan-80	PRPB Resolution	Submerged	NI	442	442
11	Jobos Bay	NERR	1981	U.S Coastal Zone Management Act	Mixed	586	2	588
12	Río Espíritu Santo	NR	21-Feb-85	PRPB Resolution	Mixed	1090	8578	9668
13	Guánica	IF, CF, NR	16-Oct-85	PRPB Resolution	Mixed	3617	1785	5402
14	Cabezas de San Juan	NR	29-Jan-86	PRPB Resolution	Mixed	178	30,669	30,847



15	El Pantano, Bosque de <i>Pterocarpus</i> y Lagunas Mandry y Santa Teresa	NR	4-Jun-86	PRPB Resolution	Mixed	885	NI	885
16	Isla de Mona	IF, NR	4-Jun-86	PRPB Resolution	Mixed	5580	15,1995	15,7575
17	Hacienda La Esperanza	NR	20-May-87	PRPB Resolution	Mixed	994	5064	6058
18	Bahías Bioluminiscentes de Vieques	NR	1-Jul-89	PRPB Resolution	Mixed	572	7962	8534
19	Cueva del Indio	NR	13-Apr-92	PRPB Resolution	Mixed	6	1558	1564
20	Pantano Cibuco	NR	5-Feb-93	PRPB Resolution	Terrestrial	885	NI	885
21	Abril la Sierra	Seasonal NTZ	4-Dec-96	MSFC&M Act	Submerged	NI	2929	2929
22	Bajo de Sico	Seasonal NTZ	4-Dec-96	MSFC&M Act	Submerged	NI	3119	3119
23	Tourmaline Bank	Seasonal NTZ	4-Dec-96	MSFC&M Act	Submerged	NI	3121	3121
24	Arrecifes de Tourmaline	NR	22-Jul-98	PRPB Resolution	Submerged	NI	7269	7269
25	Caño Tiburones	NR	22-Oct-98	PRPB Resolution	Coastal lagoon	NI	1499	1499
26	Canal Luis Peña	NR*	11-Jun-99	PRPB Resolution	Submerged	NI	633	633
27	Seven Seas	NR	12-Aug-99	PR Legislature	Terrestrial	N/A	N/A	N/A
28	Isla de Desecheo	MR*	10-Mar-00	PR Legislature	Submerged	NI	677	677
29	Punta Yeguas	NR	22-Dec-00	PRPB Resolution	Mixed	125	26,244	26,369
30	Caño Boquilla	NR	21-Aug-02	PRPB Resolution	Coastal lagoon	NI	70	70
31	Punta Guaniquilla	NR	15-Nov-02	PRPB Resolution	Mixed	N/A	N/A	N/A
32	Finca Belvedere	NR	21-Feb-03	PRPB Resolution	Mixed	NI	11,681	11,681
33	Caño Martín Pena	NR	18-Jun-03	PRPB Resolution	Coastal lagoon	NI	81	81
34	Tres Palmas de Rincón	MR	8-Jan-04	PR Legislature	Submerged	NI	83	83
35	San Juan Bay Estuary	NEP	1992	EPA	Coastal lagoon	NI	24,200	24,200
36	Culebra Island	CH	2-Sep-98	NOAA	Submerged	NI	34,827	34,827
37	Mona Island	CH	2-Sep-98	NOAA	Submerged	NI	26,619	26,619

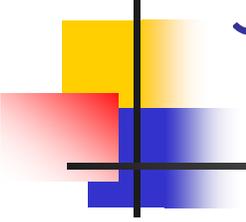
GESTION AMBIENTAL DEL LITORAL EN PUERTO RICO





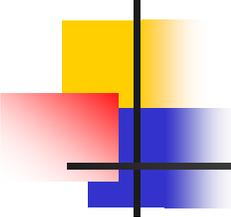
Administración Estatal de las costas y océanos

- DRNA
- JP
- JCA
- DTOP
- Puertos - AP
- Turismo - CT
- Programa Manejo ZC
- Oficina ZC- (JP)
- Permisos Const.- (JP)
- P.Extracción- (DRNA)
- Mon.Playas- (JCA)
- Prog. Estuarios- (EPA, NOAA, DRNA, JCA)



Jerarquía de Leyes

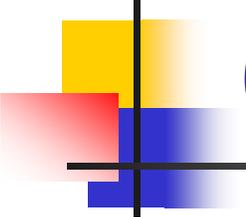
- Constitución de P.R.
 - Leyes generales
 - Leyes orgánicas
 - Leyes especiales
 - Reglamentos
 - Ordenanzas
 - Resoluciones
- Constitución de E.U.
 - Leyes Federales
 - Tratados
 - Reglamento Federal
 - Resoluciones



Constitución de Puerto Rico

ARTICULO VI - DISPOSICIONES GENERALES

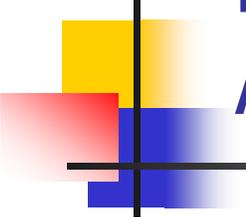
- Sección 19. Será política pública del Estado Libre Asociado **la más eficaz conservación de sus recursos naturales, así como el mayor desarrollo y aprovechamiento de los mismos para el beneficio general de la comunidad...**



Ley de Política Pública Ambiental (2004)

Artículo 3.-Declaración de la política pública ambiental.

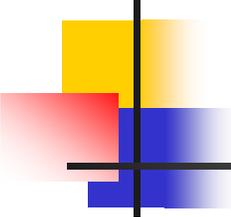
B. El Estado Libre Asociado reconoce que **toda persona tiene derecho y deberá gozar de un medio ambiente saludable...** Asimismo, toda persona responsable por la contaminación tiene la obligación de responder por los costos de la descontaminación o restauración..



Ley Orgánica de Recursos Naturales y Ambientales

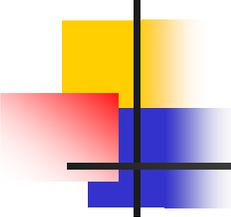
Art. 3 Responsabilidad.

- El Departamento de Recursos Naturales y Ambientales será **responsable de implementar la política pública ambiental del Estado Libre Asociado de Puerto Rico** ... A estos efectos pondrá en vigor programas para la utilización y conservación de los recursos naturales de Puerto Rico...



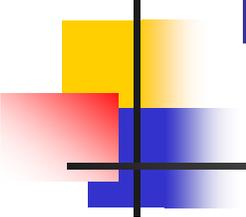
Reglamento 4860- DRNA

- Reglamento para el **aprovechamiento, vigilancia, conservación y administración de las aguas territoriales, los terrenos sumergidos** bajo éstas y la zona marítima terrestre. Deslinde de la zona marítimo terrestre, solicitudes de autorizaciones y concesiones, prohibiciones, nuevos aprovechamientos y construcciones, procedimientos adjudicativos y pago de derechos.



Reglamento 5207 y 7241- DRNA

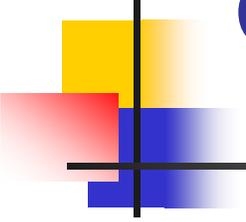
- El 5207 enmienda el Reglamento existente (Regla. 4860) sobre el aprovechamiento/vigilancia/conservación/administración de las aguas territoriales/ terrenos sumergidos bajo éstas/zona marítimo terrestre: requiere el pago de \$500 por concepto de derechos de presentación de solicitud; el Secretario podrá eximir/reducir derechos cuando sea una persona de escasos recursos y sea una actividad para su sustento.
- El Reglamento Número 7241 (2 de noviembre de 2006) titulado *Reglamento para la Administración de los Aprovechamientos Mediante Autorización y Concesión en los Bosques Estatales, Reservas Naturales y Reservas Marinas* tiene como propósito de regular la autorización, la concesión, la ocupación y uso, bajo permiso limitado, de estructuras o mejoras localizadas en áreas administradas por el DRNA.



Leyes de Pesca de Puerto Rico

- Mediante la aprobación de la **Ley Núm. 278 de 29 de noviembre de 1998**, conocida como “Ley de Pesquería de Puerto Rico”, se estableció la política pública en cuanto a la pesca en todas sus modalidades en Puerto Rico. Esta tiene entre **sus objetivos el proteger y fomentar la crianza de peces**, para obtener su aumento y desarrollo en aguas de Puerto Rico y regular la pesca.
- La propia Ley **declaró de dominio público, todos los organismos acuáticos y semiacuáticos que se encuentran en cuerpos de agua que no sean de dominio privado**. Además estableció que dichos cuerpos de aguas podrán ser utilizados para la pesca de manera que la misma sea aprovechada y comercializada libremente. La Ley menciona que los reglamentos serán redactados por el Departamento de Recursos Naturales y Ambientales.
- A tenor con lo establecido en la propia Ley es que se redacta el **Reglamento 6768, radicado el 11 de febrero de 2004**, el cual se conoce como “**Reglamento de Pesca de Puerto Rico**”

Leyes de rellenos y dragados en la corteza terrestre

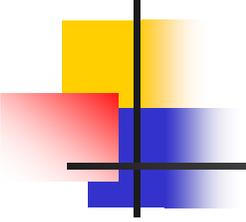


- La Asamblea Legislativa mediante la **Ley Núm. 132 de 25 de junio de 1968**, según enmendada, delegó en el Departamento de Recursos Naturales y Ambientales, la reglamentación sobre las actividades de extracción, remoción y dragado de los componentes de la corteza terrestre. **En dicha ley se le concede al Secretario la facultad para que otorgue los permisos en aguas territoriales**, para llevar a cabo esta actividad en consonancia con los requisitos y limitaciones allí establecidos.

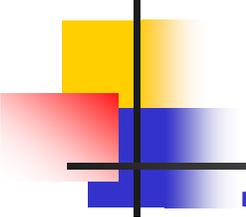
LEY NUM. 370 DEL 2 DE SEPTIEMBRE DE 2000

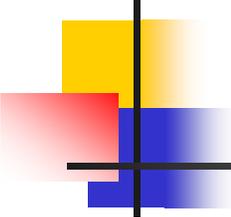
- Enmendó los Artículos 2, 3, 5, 6, 8 y 10 de la Ley Núm. 132 de 25 de junio de 1968, **a los fines de aclarar el procedimiento de otorgación y renovación de permisos de extracción, excavación y dragado de componentes de la corteza terrestre** en el Departamento de Recursos Naturales y Ambientales.

Otras Leyes de recursos naturales

- 
- Ley Número 150 de 4 de agosto de 1988, que instaura el *Programa de Patrimonio Natural de Puerto Rico*. Esta ley crea el Banco de datos de Patrimonio Natural, establece un procedimiento para identificar la protección de áreas naturales de valor ecológico.
 - La *Ley para la Protección, Conservación y Manejo de los Arrecifes de Coral en Puerto Rico* de 1999 se crea con el propósito de asegurar la protección de los arrecifes de coral y las comunidades coralinas.
 - La *Ley de Vida Silvestre de Puerto Rico* (1999), el Reglamento Número 3250 para *Regir las Especies Vulnerables y en Peligro de Extinción en el ELA de Puerto Rico* y el *Reglamento para Regir la Vida Silvestre* establecen la política pública para la protección de la vida silvestre y en particular del hábitat natural de dichas especies.
 - La *Ley de Servidumbre de Conservación de Puerto Rico* del año 2001 define las servidumbres y establece los incentivos contributivos a los dueños de terrenos que constituyan una servidumbre de conservación.

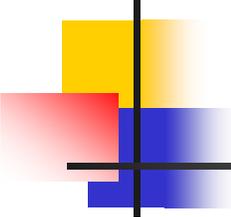
Leyes y Reglamentos de la Junta de Planificación

- 
- La *Ley Orgánica de la Junta de Planificación* (LOJP) le da la facultad a su Secretario de preparar, adoptar y recomendar al Gobernador y a la Asamblea Legislativa el Plan de Desarrollo Integral de Puerto Rico y los planes de uso del terreno.
 - La Ley 293 del 21 de agosto de 1999 crea la *Junta Inter-agencial para el Manejo de las Playas de Puerto Rico* con el propósito de fijar de forma integrada la política pública para el manejo de las playas de Puerto Rico.
 - *Reglamento (17) de Zonificación de la Zona Costanera y de Acceso a las Playas y Costas de Puerto Rico*, fue establecido para **guiar y controlar el uso y desarrollo de terrenos y cuerpos de agua en la zona costanera**, sus costas y sus playas; requerir, fomentar o prohibir los accesos a las playas.



Ley Federal Manejo Zona Costanera

- El término “zona costanera” incluye la franja de costa que se extiende mil metros (1000) tierra adentro desde el litoral y **el mar territorial que se extiende tres millas náuticas** desde las áreas de tierra, incluyendo cayos e islotes comprendidos bajo la jurisdicción de los estados y territorios. Bajo esta ley le corresponde a cada estado establecer un Programa de Manejo de la Zona Costanera (PMZC).

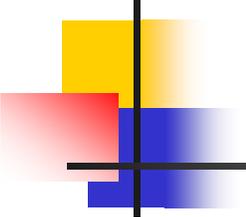


Ley Federal Barreras Costeras

- Coastal Barrier Resources Act (CBRA), Public Law 97-348 (96 Stat. 1653; [16 U.S.C. 3501 et seq.](#)), enacted October 18, 1982, [designated various undeveloped coastal barrier islands, depicted by specific maps, for inclusion in the Coastal Barrier Resources System \(System\)](#). Areas so designated were made ineligible for direct or indirect Federal financial assistance that might support development, including flood insurance, except for emergency life-saving activities. Exceptions for certain activities, such as fish and wildlife research, are provided, and National Wildlife Refuges and other, otherwise protected areas are excluded from the System.
- The Act also assigned various mapping and study requirements to the Secretary of the Interior. A Departmental Coastal Barriers Task Force was formed, including the Service, the National Park Service, and the Geological Survey, which completed a comprehensive followup study of non-designated coastal barriers that was transmitted to Congress in 1989. The Service was assigned the responsibility to implement the statute's funding prohibitions.
- [Coastal barriers are defined to include barrier islands, bars, spits, and tombolos](#), along with associated aquatic habitats, such as adjacent [estuaries](#) and [wetlands](#). If some portion of a barrier landform is developed, the remaining undeveloped portion may be included in the CBRS.

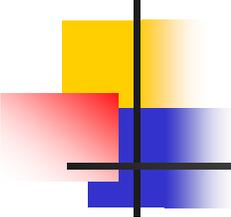
PROTECCION FEDERAL DE AREAS COSTERAS Y MARINAS EN PUERTO RICO





Administración Federal de las costas y océanos

- NOAA- (CZMA-16 USCA 33).
- EPA-(OPP- 40USCA)
- F&W
- USGS
- FEMA
- USCE
- Definición conceptos
- Administración
- Investigación
- Monitoreo
- Vigilancia
- Permisos
- Adjudicación
- Revisión



CONCLUSIONES

- Las leyes para la protección de los espacios marinos de Puerto Rico son federales y estatales.
- El modelo legal utilizado es el de gestión integrada y/o jurisdicción o competencia definido por ley o reglamento.
- La legislación general (leyes) y especial (reglamentos) está bastante bien desarrollada.
- Las estructuras administrativas y judiciales están implantadas por las leyes y reglamentos.
- Falta evaluar como están funcionando los programas de gestión costera y de protección de los espacios marinos.

FIN

